

Kommunfullmäktige

GÖTEBORG

Motion om kommunens budgetprocess.

Budgeten är det centrala styrinstrumentet för den kommunala verksamheten. Det är genom budgeten som kommunfullmäktige och nämnder kan påverka kommunens verksamhet och genom uppföljning av budgeten utvärdera resultatet.

I fullmäktiges handling 133 hänvisas till Kommunallagen och Aktiebolagslagen, däremot saknas hänvisning till Lagen om kommunal redovisning (1997:614).

I denna lag stadgas att:

2 § Bokföringen skall vara ordnad så att

1. det ekonomiska utfallet av verksamheten kan jämföras med den budget som fullmäktige har fastställt,
2. en tillräcklig kontroll av verksamheten kan upprätthållas,
3. en tillfredsställande finansstatistisk information kan lämnas.

För Göteborg är detta inte möjligt.

Kommuncentrala poster

Som exempel visas följande redovisning av de kommuncentrala utgifterna:

År 2010

I Budgeten redovisas följande poster:

Summa: _____ 422 030

I årsredovisningen anges endast (efter rättelse) beloppet 131 100. Det lämnas ingen förklaring till denna stora differens.

År 2011

För detta år budgeteras följande:

Kommunstyrelsens poster:

Arbetsmarknadsinsatser	63 500
Kommunledning	277 800
Personal-/kompetensförsörjning	68 600

Summa: 409 900

Årsredovisningen anger 1 998 000 kkr. Varför utgifterna blivit fyra gånger större än anvisat belopp förklaras inte. Skillnaden mot tidigare år är dessutom anmärkningsvärt stor.

År 2012

I årsredovisningen finns 1 432 900 kkr upptaget utan någon närmare förklaring.

År 2013

Budgeten för detta år är ganska detaljerad och omfattande

Kommuncentrala poster:

Arbetsmarknadsinsatser	90 800
Beredskap för försörjningsstöd	100 000
Kollektivtrafik; tillköp samt särfakturering	304 000
Personal-/kompetensförsörjning	68 600
Reservation för nämndernas nyttjande av eget kapital	100 000
Underhållsätgärder lokaler	100 000
Utveckling av personalkvalitet	10 000
400-års jubileum	5 000

Summa: 778 400

Det redovisade utfallet blev 1 036 800 kkr, ett överdrag på drygt 30 % som inte förklaras.

År 2014

Budgeten är omfattande och detaljerad och omfattar drygt en miljard.

Ungefär motsvarande kostnader redovisas, men ingen uppgift om de olika posterna finns.

År 2015

Även för detta år finns en specificerad budget, i redovisningen saknas däremot helt redovisningen av kommuncentrala poster.

Det ekonomiska utfallet kan inte jämföras med de budgeterade posterna och redovisningen uppfyller därför inte lagstiftningens krav.

Facknämnder

Dessa redovisas endast med bruttobelopp. De underliggande beräkningsmodellerna finns bara delvis med. Det går inte att härleda kostnadsutvecklingen i t.ex. en enskild stadsdelsnämnd. Fullmäktige har ingen möjlighet att bedöma om beloppen är rimliga och kontrollfunktion är därmed satt ur spel.

Investeringar

Inte heller för investeringarna går kalkylerna att följa. Budgeten omfattar ett rambeslut för flera år, inga uppgifter finns om vilka projekt som ingår, hur kalkylerna har gjorts eller vilka prioriteringar som ligger bakom förslaget. I vissa fall har fullmäktige fattat investeringsbeslut baserat på hemliga handlingar. Delegationen av investeringsbesluten är omfattande och det framgår sällan vem som är ansvarig.

Denna beslutsordning har lett till en mängd felaktiga investeringar, några mycket omfattande. Även här är fullmäktiges kontrollfunktion satt ur spel.

Lagstiftningens krav uppfylls därför inte i Göteborg.

Hemställan

Att Göteborgs redovisning anpassas så att den uppfyller kraven i Lagen om kommunal Redovisning.

Göteborg den 8 september 2016

Tom Heyman

Theo Papaioannou

Carina Pettersson

Anders Åkvist

Marie-Louise Bergström